

УДК 343
ББК 67

DOI: 10.53315/2949-1193-2025-4-1-24-30

*Аксенов И. Ч.,
доцент кафедры теории и истории государства и права
ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный университет
им. Б.Б. Городовикова»,
кандидат юридических наук,
г. Элиста, Россия*
*Ольдеева Д. А.,
доцент кафедры уголовного права и процесса
ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный университет
им. Б.Б. Городовикова»,
кандидат юридических наук,
г. Элиста, Россия*
*Аксенова Б. И.,
магистрант ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный университет
им. Б.Б. Городовикова»
г. Элиста, Россия*

ПРОКУРАТУРА ВО ВЗАИМОДЕЙСТВИИ С ИНСТИТУТАМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЛМЫКИЯ)

Аннотация. Статья посвящена широчайшей и актуальной для современной России теме, когда прокуратура Республики Калмыкия, осуществляя надзор за законностью и соблюдением прав человека, противодействует враждебной для страны идеологии, пришедшей в Россию после распада Советского Союза, и, как того требует Генеральный прокурор Российской Федерации, принимает конкретные меры по организации правового просвещения. В эту работу прокуратура активно вовлекает государственную власть и местное самоуправление, иные учреждения и организации, опираясь на институты гражданского общества. Причем в центре внимания прокуратуры находится воспитательная и патриотическая работа в молодежной среде.

Ключевые слова: Прокуратура и прокурорский надзор, государство и человеческое сообщество. Соглашение о сотрудничестве, органы государственной власти, местного самоуправления и институты гражданского общества. Калмыцкий государственный университет и средняя школа. Молодое поколение.

UDC 343
BBK 67

DOI: 10.53315/2949-1193-2025-4-1-24-30

*Aksenov I.Ch.,
associate professor of the Kalmyk State University
named after B.B. Gorodovikov, candidate of law
Elista, Russia*
*Oldeeva D.A.,
associate professor of the Kalmyk State University
named after B.B. Gorodovikov, candidate of law
Elista, Russia*
*Aksenova B.I.,
student of the Kalmyk State University,
Elista, Russia*

THE PROSECUTOR'S OFFICE IN COOPERATION WITH CIVIL SOCIETY INSTITUTIONS (USING THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF KALMYKIA)

Annotation. The article is devoted to the broadest and most relevant topic for modern Russia, when the Prosecutor's office of the Republic of Kalmykia, overseeing the legality and observance of human rights, opposes the ideology hostile to the country that came to Russia after the collapse of the Soviet Union, and, as required by the Prosecutor General of the Russian Federation, takes concrete measures to organize legal education. The Prosecutor's Office actively involves State authorities and local governments, other institutions and organizations in this work, relying on civil society institutions. Moreover, the prosecutor's office focuses on educational and patriotic work among young people.

Key words: The Prosecutor's Office and prosecutorial supervision, the State and the human community. Cooperation Agreement, public authorities, local governments and civil society institutions. Kalmyk State University and Secondary School. The younger generation.

Конституция Российской Федерации провозгласила нашу страну правовым государством. Сразу отметим, что данная статья не претендует показать Россию, либо, к примеру, Республику Калмыкия, как ее субъект, образцом правопорядка и законности. Это стратегическая задача любого человеческого сообщества и его институтов. По Платону – «Совершенное государство – это господство справедливости во имя достижения всеобщего блага» (Бектанова, 2017: 39). Древнегреческий философ Аристотель не использовал само понятие «гражданское общество», хотя учил, что человек – существо общественное и неизбежно стремится к объединению. Его третья книга «Политика» раскрывает нам путь (этапы, ступени) общения людей: сначала они создали семьи, которые затем объединились в общину, а слияние последних породило государство. Это поступательное движение стало возможным исключительно благодаря присущей только человеку цели – стремлению к благу и справедливости. И в результате такого движения явилось общение политическое, то есть, государство (Бектанова, 2017: 39). Как видим, мыслитель не оставляет человеку места вне государства. А поэтому он считал, что человеческое гражданское общество возможно только в «правильном государстве». В таком «сообществе» каждый получает право на «равное участие во всех выгодах общественной жизни» и все граждане действуют «в интересах общей пользы» (Аристотель, 1984: 379).

Сам же термин «гражданское общество» стал устойчиво употребляться лишь в XVIII веке, означавшее такую сферу отношений, которая находится в известной независимости от государства. Карл Маркс, например, сравнивал гражданское общество с фундаментом человечества, в котором каждый играет решающую историческую роль. Гражданское общество создается, когда появляется возможность экономической самостоятельности личности (к примеру, в виде частной собственности). И, наконец, гражданское общество формируется, если ликвидированы сословные привилегии и обеспечено юридическое равенство граждан.

Таким образом, с позиции исторического развития, гражданское общество понимается как наиболее разумное и целесообразное устройство человеческого бытия. В его основе лежит способность человека вступать в общение. Если же она у него отсутствует, то, как считал Аристотель, такой индивид «не чувствует потребности ни в чем», а значит он перестает быть элементом государства, становясь либо животным, либо божеством.

Второй вывод напрашивается сам по себе: государство – это не исполнитель общественной воли, общество не наделяет его механизмами управления жизнью; государство – активный и самостоятельный субъект общественных отношений, который перед собой ставит задачу укрепления правовой государственности и развитие гражданского общества с позиции его человечности (Трифонов, 2018: 77).

На торжествах в День народного единства 4 ноября 2017 года Президент России Владимир Владимирович Путин напомнил, что «единство и патриотизм были для народа самой надёжной опорой и в годы тяжёлых испытаний, и при решении масштабных задач развития. Бережное отношение к Родине, забота о ней, верность искренней дружбе и неприятие какого-либо давления извне – это наш генетический и культурный код».

Отечественная история еще со времен князя Владимира не раз подтверждала стремление нашего народа к высоким идеалам добра, правды, справедливости и «всечеловечности», – отмечал Ф.М. Достоевский. Наша Родина сильна тем, что Русь и Российская Империя в своем историческом развитии объединяли земли исключительно на основе уважения прав и традиций населявших их народов. И на этом пути она всегда решительно боролась с посягательствами на свободу, веру и Родное Отечество в целом.

Современная Россия тем и отличается от многих государств, а от европейских и им подобных – тем более, что органам и учреждениям публичной власти всех уровней при

поддержке институтов гражданского общества удастся развивать самые разнообразные формы сотрудничества в политической и социально-экономической сферах жизни людей. Ярким свидетельством живучести традиционной «всечеловечности» государства российского является взаимодействие институтов гражданского общества с прокуратурой.

Прежде всего, отметим, что в России сложился и функционирует мощный контрольно-надзорный механизм в системе публичной власти с полномочиями контроля над исполнением законов в социально-экономической сфере. В этой деятельности центральное место занимает прокуратура России. С ней исторически и, видимо, даже национально, не схожа ни одна из многих её иностранных аналогов. Надзорные функции прокуратуры России поистине масштабные. Ей отведен надзор за исполнением законов обширным кругом субъектов государственной власти и местного самоуправления, органов и лиц коммерческих и некоммерческих структур, но и, что очень важно, прокурор надзирает за законностью деятельности и самого контрольно-надзорного механизма государства.

Вторая особенность – это то, что если на Западе слово «прокуратура» ограничено уголовным преследованием, то в России наиболее близким по значению к этому понятию соответствует «забота», а слову «прокурор» – «государственный поверенный в делах законности» (Рябцев, 2007: 44). Все это в совокупности проявилось так, что к концу XVIII века прокуратура фактически стала выполнять роль высшего органа власти – «махового колеса управления» (Ключевский, 1995: 32). Екатерина II в Наставлении генерал-прокурору А.А. Вяземскому, говоря о наличии в Сенате двух партий, писала: «Вам не должно уважать ни ту, ни другую сторону, <...> беспристрастно выслушивать всякого, имея единственно пользу Отечества и справедливость <...>, идти кратчайшим путем к истине». Знаменитый российский юрист А.Ф. Кони называл губернского прокурора «живым напоминанием закона» и утверждал, что этот «блюститель закона» и «царское око, «охранитель» свободы частных лиц в случаях учреждения над ними опеки, «ходатай» за арестованных и наблюдатель за содержанием их, внимательный «читатель» документов присутственных мест по существу своих прав и обязанностей являлся представителем правительства, «вдвинутым в среду местного управления».

С особым удовлетворением мы отмечаем, что прокуратура сегодня в полном объеме сохранила и совершенствует эти исторические функции. И все потому, что прокуратура тем и отличается от всех элементов системы государственной и местной власти, что предметом ее деятельности во все времена была и остается важнейшая жизненная «ценность, фундамент общественной дисциплины, устанавливающий социальный мир и социальное согласие», то есть законность. Именно эта категория отражает качество жизни общества и всего государственного механизма, обеспечивают защиту общественных отношений от избирательности и волюнтаризма. Вместе с тем сегодня наблюдается «нарастающая девальвация в сознании людей самой категории «законность». В общественном сознании все более укрепляется ложный стереотип о невозможности «законности» в современных условиях, взамен предлагаются абсолютно «несостоятельные эквиваленты в виде «легальности и легитимности»» (Трифенова, 2018: 77).

И логично, что на острие преодоления этой проблемы находится прокуратура. Согласно задачи по утверждению законности и охране прав человека с конституционными установками и Законом РФ от 17.01.1992г. «О прокуратуре Российской Федерации», Генеральный прокурор РФ в 2008 году своим приказом № 182¹ определил, что правовое просвещение граждан является важнейшей частью прокурорской деятельности по

¹Приказ Генерального прокурора РФ от 10.09.2008 г. № 182 «Об организации работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению» (утратил силу в 2018 году)// СПС КонсультантПлюс, 2025.

формированию правовой культуры в обществе. Осуществляться такая работа должна в тесном взаимодействии с органами власти и институтами гражданского общества, а эффективной она может быть при условии, если действия одной стороны соотносятся с потребностями и интересами другой без причинения вреда друг другу (Галкин, Каинов, 2016: 246).

Эти направления работы существенно конкретизированы и дополнены в новом приказе Генпрокуратуры России от 02.08.2018 № 471 «Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по правовому просвещению и правовому информированию». Этот документ специально подчеркивает, что вопросы правовой культуры не могут быть решены без взаимодействия прокуроров с федеральными, региональными и местными органами власти, институтами уполномоченных по защите прав человека, ребенка и предпринимателей, СМИ, организациями науки и образования, бизнесом, общественностью и институтами гражданского общества.

В работе по правовому просвещению и правовому информированию от прокуроров фактически требуется:

1) участвовать в проводимых всеми названными органами и учреждениями мероприятиях (научно-практические конференции, семинары, круглые столы, парламентские слушания и т.д.);

2) самим проводить лекции, беседы с гражданами, выступать в трудовых коллективах, средствах массовой информации и на Интернет-ресурсах;

3) для этого использовать возможности информационных технологий, социальной рекламы, а также информационно-разъяснительные материалы;

4) сочетать такую работу с деятельностью по надзору за исполнением законов, а тематику проводимых мероприятий определять на основе глубокого анализа практики прокурорского надзора. Генеральная прокуратура РФ, развивая известное мнение, что взаимодействие прокуратуры с институтами гражданского общества – это условие эффективной защиты прав и свобод человека и предупреждения правонарушений [Каинов, 2019: С. 77], помимо этого констатировала, что это еще и способ привития гражданам уважения к социальным ценностям, защищаемых правом.

Именно в таком ключе прокуратура Калмыкии и совет ветеранов прокуратуры республики строят свою работу по взаимодействию с органами публичной власти, институтами гражданского общества и учреждениями образования. Тематика проводимых мероприятий и аудитории самые различные, но есть и особенности. Это молодое поколение, на котором до сих пор отражаются результаты идеологического вакуума 90-х годов. Как отметил глава российского следственного комитета Бастрыкин А.И. в Московской академии следственного комитета России на круглом столе «Противодействие проявлениям фашизма в современном обществе» (Бастрыкин, 2018), необходимо самым активным образом противодействовать враждебной для нашего общества идеологии. Все началось с того, что в 2019 году между прокуратурой республики и Калмыцким государственным университетом имени Б.Б. Городовикова было заключено соглашение о сотрудничестве и взаимной помощи. Мероприятия в рамках этого соглашения значительно расширились и совершенствуются. В настоящее время получили развитие такие формы взаимодействия, как постоянно действующая декада «Дни прокуратуры Республики Калмыкия в Калмыцком государственном университете», национальная научно-практическая конференция «Самохинские чтения», посвященная памяти ветерана Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. прокурора Калмыцкой АССР Самохина Тавшки Шаштаевича. Прокурорские работники постоянные гости на факультете управления и права, встречи, обмен мнениями, ознакомление будущих юристов с практикой прокурорского надзора и посещение ими музея прокуратуры и

рабочих мест сотрудников прокуратуры стали обычным явлением. Руководство прокуратуры приглашает студентов и на традиционно проводимые свои мероприятия (турнир по мини-футболу памяти Самохина Т.Ш., устройство мемориальных досок в честь ветеранов прокуратуры и Великой Отечественной войны. В 2023-24 учебном году сотрудники прокуратуры провели обширный объем занятий со студентами направления подготовки «Юриспруденция» и «Судебная и прокурорская деятельность» по специальной тематике курса «Помощник прокурора района (города)». По завершении обучения прокурор Республики Калмыкия Семенченко Виталий Викторович в актовом зале республиканской прокуратуры в торжественной обстановке вручил 26-ти выпускникам сертификаты об окончании курсов. На этом мероприятии приняли участие ученики средней школы № 4 г. Элисты, объединенных в специально образованный «Прокурорский класс». В целом же прокуратура республики и совет ветеранов уже несколько лет активно сотрудничают со многими средними школами, в которых организуются встречи и уроки мужества в рамках мероприятий по изготовлению и устройству Галереи боевой Славы в честь Героев Советского Союза и Российской Федерации из числа уроженцев и жителей Калмыкии. На одном из таких мероприятий по приглашению университета и прокуратуры приняли участие председатели и ветераны девяти прокуратур Юга России, в том числе Нижнего Новгорода и Республики Бурятия. В ноябре 2024 года прокурор республики Семенченко В.В. принял участие и выступил на региональной научно-практической конференции «Роль институтов гражданского общества в обеспечении и защите прав и свобод человека и гражданина», проводимой университетом и калмыцким отделением Ассоциации юристов России. И эта работа не может быть единичной от случая к случаю, посвященной событию или очередной дате, а должна вестись на постоянной основе с учетом законодательных новшеств и реалий.

Библиографический список

- Конституция Российской Федерации 12.12.1993 // СПС КонсультантПлюс, 2025
- Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 ноября 1995, № 168-ФЗ // СПС КонсультантПлюс, 2025
- Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 02.08.2018 № 471 «Об организации в органах прокуратуры Российской Федерации работы по правовому просвещению и правовому информированию».
- Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 10.09.2008 г. № 182 «Об организации работы по взаимодействию с общественностью, разъяснению законодательства и правовому просвещению» (утратил силу в 2018 году) // СПС КонсультантПлюс, 2025
- Аристотель. Сочинения. М., 1984. Т. 4. 379с.
- Бастрыкин А.И. Противодействие проявлениям современного фашизма. 2018. Свидетельство о публикации №218040201403 // <https://proza.ru/2018/04/02/1403?ysclid=m46mui9m8y945112036>
- Бектанова А.К. Возникновение и развитие идеи гражданского общества в античной философии // Контекст и рефлексия: философия о мире и человеке. 2017. Том 6. № 3а. С.39-47
- Галкин А.Г. Каинов А.С. Взаимодействие институтов гражданского общества и прокуратуры Журнал. Вестник Кубанского государственного университета им. Н.А. Некрасова. 2016. № 5. С.246-249.
- Каинов А.С. Стадии механизма взаимодействия органов прокуратуры с институтами гражданского общества. Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского, 2019. № 3. С.77-83.

Ключевский В.О. Русская история. Полный курс лекций: в 3-х кн. М.: Мысль, 1995. Кн. 3. 744 с.

Рябцев В.П. Адекватность представлений о российской прокуратуре за рубежом // Законность. 2007. № 4. 744с.

Трифопова А.С. О некоторых формах проявления правозащитной деятельности органов прокуратуры. Научно-практический журнал Базис 2018 № 2 (4). С.77-80