

УДК 179.3  
ББК Х407.5

DOI: 10.53315/2949-1193-2024-3-4-31-36

**Крицкая А.А.,**  
*канд. полит. наук, доцент кафедры политологии и этнополитики  
Южно-Российского института управления –  
филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации,  
Ростов-на-Дону, Россия, доцент кафедры «Уголовное право  
и публично-правовые дисциплины»  
Донской государственной технической университет,  
г. Ростов-на-Дону, Россия*

**Исакова В.Н.,**  
*студент факультета политология  
Южно-Российского института управления –  
филиала Российской академии народного  
хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации,  
г. Ростов-на-Дону, Россия*

## **ПРАКТИКА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН ЗАЩИТЫ БЕЗДОМНЫХ ЖИВОТНЫХ: ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

**Аннотация.** В этой статье рассматриваются основные законодательные инициативы и программы, направленные на обеспечение сохранения жизни и благополучия бездомных животных, а также механизмы их реализации. Особое внимание уделяется международным нормам и стандартам, включая конвенцию о защите животных и влияние социальной политики на решение данной проблемы. Анализируется успешный опыт передовых стран, включивших комплексные программы стерилизации, вакцинации, и организации приютов, а также общественных инициативы, которая способствует повышению осведомленности граждан.

**Ключевые слова:** бездомные животные, политико-правовой аспект, стерилизация, вакцинация, приюты для животных, защита, правовая база, профилактика, волонтерство, реабилитация, ответственность, осведомленность, безопасность.

UDC 179.3  
ББК Х407.5

DOI: 10.53315/2949-1193-2024-3-4-31-36

***Kritskaya A.A.,***  
*Candidate of Political Sciences, Associate Professor*  
*Associate Professor of the Department of Political*  
*Science and Ethnopolitics of the South*  
*Russian Institute of Management –*  
*Branch of the Russian Academy*  
*of National Economy and Public*  
*Administration under the President of the Russian Federation,*  
*Rostov-on-Don, Russia,*  
*Associate Professor of the Department of Criminal*  
*Law and Public Law Disciplines,*  
*Don State Technical University,*  
*Rostov-on-Don, Russia*  
***Isakova V.N.,***  
*Student of the faculty of political science*  
*SRIOM RANEPА*  
*Rostov-on-Don Russia*

## **PRACTICE OF FOREIGN COUNTRIES TO PROTECT HOMELESS ANIMALS: POLITICAL AND LEGAL ASPECT**

***Abstract.*** This article analyzes the main legislative initiatives and programs aimed at ensuring the safety and well-being of stray animals, as well as discusses the mechanisms for their implementation. Special attention is paid to international norms and standards, including the Convention on the Protection of Animals, and their impact on social policy in this area.

The analysis of the successful experience of advanced countries that have implemented comprehensive sterilization, vaccination and shelter programs, as well as public initiatives that help raise awareness of citizens in this area, is carried out.

***Key words:*** Stray animals, political and legal aspect, sterilization, vaccination, animal shelters, protection, legal framework, prevention, volunteering, rehabilitation, responsibility, awareness, safety.

В ряде государств разработаны и успешно реализуются комплексные государственные программы, направленные на контроль и защиту бездомных животных. Эти программы предусматривают не только обеспечение гуманного обращения с бездомными животными, но и проведение профилактических мероприятий, направленных на сокращение их численности. К таким мерам относятся стерилизация, вакцинация, а также программы по усыновлению бездомных животных.

Успешный пример защиты прав бездомных животных может показать Европа. Невзирая на то, что тысячи животных оказываются на улицах европейских городов, континент может похвастаться редкими случаями наблюдения за бродячими и бездомными животными, свободно перемещающимися по его бульварам.

Для минимизации численности бездомных животных европейские страны применяют разнообразные подходы, включая строгие меры наказания, увеличение вместимости приютов и улучшение условий их содержания, а также обязательную стерилизацию, использование микрочипов и обучение владельцев домашних животных (Паттерсон-Кейн, Седдон, 2023: 240).

Рассмотрим практику защиты животных на отдельных примерах, чтобы перенять лучший опыт и вариант, который мог быть применен и в нашей стране.

В Испании, где ежегодно более 200 000 животных сталкиваются с оставлением, проактивные меры привели к полному отсутствию бездомных собак на улицах. Уполномоченные команды, часто мобилизованные правоохранительными органами, собирают бездомных животных и обеспечивают им надлежащий уход, включая карантин, вакцинацию и стерилизацию.

Законодательство о благополучии животных, получившее силу в странах ЕС, направлено на тех, кто несёт ответственность за состояние своих питомцев, и кто не выполняет своих обязательств по обеспечению их безопасности и благополучия. Когда четвероногие существа получают правовой статус, защищающий их свободу, за незаконное обращение с ними (например, лишение дома, что является одним из самых серьёзных преступлений) нарушитель должен понести наказание, которое может быть выражено в виде штрафа или даже тюремного заключения, в зависимости от законодательства конкретной страны (Танненбаум, 2024: 11).

В Ватикане, например, при папе Иоанне Павле II католическая церковь признала наличие души у собак, после чего им разрешили входить в храм. В других странах были введены штрафы или установлены сроки тюремного заключения до трёх лет.

Рассматривая практику защиты прав животных, следует рассмотреть идею Люксембурга и Новозеландии, которое основывается на том, что каждое животное является разумным и способно, как и человек испытывать чувства и эмоции. Однако эта идея базируется на домашних животных, и потому не всегда распространяется на сельскохозяйственных животных.

Более того, отречение от животного ограничивает шанс продать или дарить его, а в случае расторжения брака – передавать животное как вещь, предмет.

Разбирая данную тему, необходимо рассмотреть опыт зарубежных стран по пресечению нарушений закона в отношении животных. Напоминая идею о причислении животных к людям, необходимо перечислить меры наказаний за причинение им вреда: это может быть штраф достигающей 227 000 долларов или сроком от восьми дней до трёх лет лишения свободы.

Франция продемонстрировала такую же склонность в защите бездомных животных. Почти 120 000 животных ежегодно оказываются на улицах, однако, государственные органы реагируют быстро и эффективно, чтобы каждый каждое животное имела кровь

из семьи. Также органы обязывает использовать экипировку для потенциально опасных собак, определённых пород. Также законодательством предусмотрена тюремное заключение на трёхлетний срок, если домашнее животное будет брошено (оставлено) на улице.

В 2021 году в Греции был принят закон о защите домашних животных, который предусматривает создание реестра и проведение обязательной стерилизации для предотвращения появления бездомных животных. Он утверждает создание Национального реестра домашних животных, в котором будут указаны все животные-компаньоны, их владельцы и зоозащитники, ветеринарные врачи и заводчики. Также туда будут включены зоозащитники и ветеринарные врачи, которые занимаются обеспечением защиты животных от жестокого, зверского обращения. Для каждого домашнего питомца будет создана персональная цифровая карта здоровья. Она станет включать в себя все сведения о состоянии здоровья питомца (в РФ, как и в других странах, используется только бумажный носитель документов на каждого животного – ветеринарный паспорт).

Домашние животные должны быть стерилизованы. После получения всей информации о хозяине, животное может завести потомство только один раз.

Муниципалитетам поручено собирать бездомных животных и лечить любые заболевания, которые у них могут быть, вне зависимости от тяжести заболевания, а также вакцинировать и стерилизовать их. Если бездомные животные в муниципальных приютах не будут усыновлены в течение трех месяцев, они будут выпущены обратно на улицы.

В Германии, в которой насчитывается более 10 миллионов домашних животных, применяет на практике введение налогов на владельцев собак, а также предусматривает специальные правила для агрессивных пород.

О бездомных или потерянных домашних животных тотчас же докладывается властям, которые проверяют микрочипы и приюты в течение шести месяцев, если хозяин не найден. Закон Германии о защите животных запрещает эвтаназию, за исключением серьезных заболеваний.

Великобритания также включило в свой перечень обязательные требования к микрочипированию и строгой отчетности для бездомных собак, чтобы улицы были чистыми, безопасными. Бродячих собак доставляют в приюты или другие организации, и предпринимаются усилия, чтобы воссоединить их с хозяевами в течение недели. Такой же опыт применяется и в Польше (Беннет, Мэнни, 2019: 45).

В Швейцарии владельцам предоставляется двухмесячное окно, чтобы забрать своих потерянных домашних животных, собранных с улиц. Если ни один владелец не выступит, животное может быть усыновлено кем-то другим. Также существуют социальные организации, занимающиеся защитой бездомных животных. Они финансируются за счет даров, пожертвований и наследства. Они не получают денежной поддержки со стороны государства. Приюты в Швейцарии не убивают животных в том случае, если они не могут найти им дом за короткое время – до тех пор, пока животное здорово и жизнелюбово, приюты дают ему «крышу над головой». Такие организации, как например, Katzen in Not и Handicap Cats помогают больным котам и котам-инвалидам. В нашей же стране существуют похожие социальные организации, направленные на обеспечение жизнедеятельности животных, однако можно рассмотреть вариант создания таких приютов на территории храмов и церквей. Денежные средства на содержание животных поступали бы за счет помилований прихожан (такая же система, как и сбор помилований на содержание храмов). Данная практика позитивно бы повлияло на снижения уровня бездомных животных.

Эвтаназия в приютах Швейцарии предназначена для чрезвычайно агрессивных или больных животных, и все приюты для животных находятся в ведении частных или

неправительственных организаций. Уголовные санкции налагаются на тех, кто оставляет животных на улице (Состояние благосостояния животных: глобальные практики и политики, 2023).

В Италии пойманные животные проходят проверку здоровья и опять же микрочипов, прилагая усилия, чтобы связаться с владельцем, если будет найден чип. Если владелец не заберет животное в течение 60 дней, его может усыновить кто-то другой. Эвтаназия рассматривается только для неукротимых или тяжелобольных животных (Лопес, Гёрни, 2021: 209).

Подход Бельгии фокусируется на приютах с обязательными микрочиповыми имплантатами для собак (в России также применяется практика чипирования бездомных собак), сотрудничестве с правоохранительными органами и карательными мерами. Полиция сначала осматривает микрочипы бездомных собак, которых они находят, пытается найти их владельцев, а затем перевозит собаку в ближайший приют в районе, где они были найдены.

Поиск владельцев продолжается в течение 15 дней, прежде чем собаки будут признаны приемными. Кастрализация не является обязательной, но защитники животных настаивают на ее реализации. Эвтаназия, как правило, рассматривается только для медицинских целей.

Все перечисленные меры по обеспечению безопасной жизнедеятельности бездомных животных вполне могут применяться и в нашем государстве. В первую очередь, необходимо обеспечить продовольственную составляющую в каждом населенном пункте, регионе – поставить миски (возможно автоматы) с кормом и поильниками с чистой водой, чтобы животные смогли удовлетворить базовые потребности. Далее следовало бы по примеру стран ЕС поручить заботиться о бездомных животных муниципалитетам страны: обеспечить лечение, содержание, кастрализацию, поиск нового дома, и дальнейшее отслеживание статуса и условий (по примеру социальных служб существующих в стране или патронажных сестер, только в данном случае ветеринаров, которые время от времени проверяли бы животных) приемных животных и условий их существования в принимающих семьях.

Одним из вариантов, стало бы применение опыта содержания бездомных животных в местах лишения свободы, как в Чили. Как известно, взаимодействие с животными может благоприятно влиять на психику людей и на дальнейшее поведение осужденных. В дальнейшем при погашении судимости (после отбывания срока) дать возможность осужденным забирать с собой животных, с которыми они за это время подружились, взаимодействовали.

В дополнение необходимо разработать более широкую законодательную базу в отношении прав животных и тех мер, которые бы следовали за их неисполнение.

В заключение, опыт зарубежных стран в области защиты бездомных животных демонстрирует необходимость комплексного подхода, включающего правовые, социальные и иные меры. Политико-правовой аспект данной проблемы заключается в разработке и внедрении эффективных законодательных инициатив, а также в активном вовлечении общественности в процесс защиты животных. Модели, основанные на гуманном отношении к животным, сокращении их численности через программы стерилизации и ответственном отношении хозяев, показывают положительные результаты в представленных государствах. Опираясь на опыт зарубежных стран, мы можем использовать его как пример для улучшения политики нашей страны в этой области и формирования более гуманного отношения к бездомным животным.

#### *Библиографический список*

RSPCA. Состояние благосостояния животных: глобальные практики и политики. Ежегодный отчет RSPCA, 2023. URL: [<https://www.rspca.org.uk>](<https://www.rspca.org.uk>) (дата обращения: 19.11.2024).

Беннет, П. С., & Мэнни, Е. Политика и благосостояние животных: глобальная перспектива. Журнал права и этики животных. 2019. Т. 7, № 1. С. 45-65.

Лопес, А., & Гёрни, Е. Государственная политика по отношению к бездомным животным: уроки из Европы. Международный журнал права животных. 2021. Т. 14, № 3. С. 209-230.

Паттерсон-Кейн, Е., & Седдон, П. Сравнительное законодательство по благосостоянию животных: путь вперед для бездомных животных. Ветеринарный регистр. 2023. Т. 192, № 8. С. 240-248.

Танненбаум, Дж. Этика прав животных: влияние на законодательную практику в мире. Журнал этики животных. 2024. Т. 14, № 1. С. 11-25.

Хоффман, Х. Правовые рамки для благосостояния животных: сравнительное исследование. Журнал благосостояния животных. 2020. Т. 29, № 2. С. 123-134.

European streets are free of stray animals, despite thousands of abandoned animals. Tripoli: Anadolu Agency, 2023. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.aa.com.tr/en/europe/european-streets-clear-of-stray-animals-despite-thousands-abandoned/2999408> (дата обращения: 20.11.2024).