

УДК 347.1
ББК 67.404

DOI: 10.53315/2949-1193-2024-3-3-38-43

Балтутите И.В.,

*к.ю.н., доцент кафедры гражданского и
международного частного права
(базовая кафедра ЮНЦ РАН)*

ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет»

г. Волгоград, Россия

Матыцин Д.Е.,

*д.ю.н., к.э.н., профессор кафедры гражданского и
международного частного права
(базовая кафедра ЮНЦ РАН)*

ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет»

г. Волгоград, Россия

СТРУКТУРИРОВАННЫЙ ЦИФРОВОЙ КОНТРАКТ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПКАХ

Аннотация. В настоящее время государственные и муниципальные закупки – это весьма востребованная конструкция экономической системы Российской Федерации. Учитывая современные масштабы стремительного развития цифровизации во всех сферах общественных отношений, отечественное и мировое сообщества положительным образом оценивают единую информационную систему закупочной деятельности, благодаря которой появилась реальная возможность аккумулировать сферу закупок. Отдельное внимание в статье обращается на современное состояние и дальнейшие перспективы применения цифрового контракта. Отмечаются не только преимущества, но и определенные риски цифровизации закупочной деятельности на современном этапе.

Ключевые слова: контрактная система, закупки, государственные и муниципальные нужды, цифровой контракт, цифровизация.

UDC 347.1
BBK 67.404

DOI: 10.53315/2949-1193-2024-3-3-38-43

Baltutite I.V.,

*Candidate of Law, Associate Professor
of the Department of Civil and Private International Law
(base department of UNC RAS)
Volgograd State University
Volgograd, Russia*

Matytsin D.E.,

*Doctor of Law, Candidate of Economic Sciences, Professor
of the Department of Civil and Private International Law
(base department of UNC RAS)
Volgograd State University
Volgograd, Russia*

STRUCTURED DIGITAL CONTRACT IN STATE AND MUNICIPAL PROCUREMENT

Abstract. Currently, state and municipal procurement is a highly demanded structure of the economic system of the Russian Federation. Given the current scale of rapid development of digitalization in all spheres of social relations, the domestic and international communities positively evaluate the unified information system of procurement activities, thanks to which there is a real opportunity to accumulate the sphere of procurement. The article pays special attention to the current state and further prospects for the application of the digital contract. Not only advantages, but also certain risks of digitalization of procurement activities at the present stage are noted.

Key words: contract system, procurement, state and municipal needs, digital contract, digitalization.

Контрактная система в сфере закупок регулярно попадает в поле зрения законодателя и научного сообщества. В частности, на сегодняшний день более 90 различных нормативных актов вносят разнообразные изменения в действующий Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Непосредственно государственные и муниципальные закупки играют в государстве немаловажную роль, обладая при этом двойственной природой. С одной стороны, с помощью контрактной системы удовлетворяются нужды заказчиков, благодаря чему они получают полноценную возможность реализовывать свои полномочия и осуществлять функции. С другой стороны, контрактная система является своеобразным показателем уровня развития экономических отношений в стране. С помощью закупочной деятельности удовлетворяются не только государственные и муниципальные нужды, но и обеспечиваются прибылью участники контрактных отношений, в числе которых субъекты малого бизнеса, хозяйствующие субъекты.

А.В. Винницкий и М.С. Соловьев сходятся во мнении, что государственные и муниципальные нужды – это потребности публичного характера, удовлетворение которых способно принести пользу всем гражданам (как на уровне государства, так и на уровне отдельного муниципального образования) (Винницкий, 2021: 155).

В свою очередь, Е.А. Цатурян полагает, что под государственными и муниципальными нуждами целесообразно понимать актуальные, насущные потребности определенного публично-правового образования в использовании того или иного объекта в соответствии с требованиями действующего законодательства и согласно установленным полномочиям (Цатурян, 2020:224).

Учитывая существующие в научном сообществе точки зрения, можно утверждать, что государственные и муниципальные нужды – это потребности государства в лице Российской Федерации, ее субъектов, а также отдельных муниципальных образований, которые требуют удовлетворения в интересах неопределенного круга лиц и сопровождаются реализацией своих функций органами публичной власти. Процесс удовлетворения государственных и муниципальных нужд происходит с помощью реализации государственного заказа, под которым следует понимать документально оформленную потребность в определенных товарах, работах и услугах (Голенов, 2019: 150).

Иными словами, удовлетворение государственных и муниципальных нужд происходит путем реализации государственного заказа. В свою очередь, инструментом, необходимым для практической реализации заказа, являются государственные и муниципальные закупки. Из содержания Закона № 44-ФЗ следует, что закупка – это цикл деятельности, который начинается с планирования и завершается исполнением контракта.

В свете сказанного одним из наиболее ожидаемых нововведений российской контрактной системы является структурированный контракт, который получил название «цифрового». С 01 октября 2023 г. у заказчиков получилось законно обоснованное право заключать цифровые контракты, однако, уже с 01 апреля 2024 г. заключение подобных контрактов является обязательным. В строгом смысле, цифровой контракт – это документ (формат .xml), который создан с применением ЕИС и содержит структурированные данные, полученные из приглашения, заявки и протокола подведения итогов. Согласно официальным данным, начиная с октября 2023 г. и по март 2024 г., в России 26% контрактов были заключены в цифровой форме (Цифровой контракт: 2024). Анализ Реестра контрактов, заключенных заказчиками, представленного на официальном сайте ЕИС, по состоянию на 29 марта 2024 г. содержит более 9 тыс. записей об исполнении цифровых контрактов. Например, в числе последних крупных цифровых контрактов – контракт № 076-ЭА24 на закупку набора для разделения компонентов крови, размещенный

18 марта 2024 г. (заказчик – Медицинский университет им. И.П. Павлова, сумма контракта – 49,8 млн. руб.) (ЕИС Закупки: 2024).

Интересен тот факт, что более трети контрактов были заключены в структурированном формате по рекомендации экспертов, поскольку заказчики не знали, что с помощью цифрового контракта можно снизить риски технических и правовых ошибок, минимизировать число проверок, сэкономить время на его оформление и подготовку.

Из содержания Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» следует, что переход закупочной деятельности к цифровым контрактам будет поэтапным (Федеральный закон, 2021: № 360-ФЗ). Так, если в ЕИС извещения размещены в период с 01.10.2023 по 01.04.2024, то заказчик вправе отказаться от формирования цифрового контракта. Если же речь идет о размещении в ЕИС извещения непосредственно с 01.04.2024, то формирование цифрового контракта для заказчика является обязательным при осуществлении конкурентных закупок и закупок у единственного поставщика на основании ч. 12 ст. 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В дальнейшем, с 01 января 2025 г. все соглашения о внесении изменений в контракт, либо его расторжении должны будут подписываться в электронной форме в ЕИС.

По нашему мнению, подобный подход законодателя к поэтапному внедрению цифрового контракта является вполне обоснованным, поскольку в течение 2024 г. у заказчиков будет реальная возможность ознакомиться со спецификой цифрового контракта, опробовать на практике процесс его заключения, а также научиться формировать дополнительные соглашения в условиях применения ЕИС. В целом, предполагается, что постепенная цифровизация контрактной системы позволит ее оптимизировать, модернизировать и упростить процесс закупочной деятельности, даст возможность заказчикам разумно использовать время, исключив лишние затраты на заключение контракта.

К настоящему времени выработан определенный алгоритм работы с цифровыми контрактами:

а) в первую очередь, публикуется структурированное извещение. Делается это с помощью ЕИС, где подробно описываются характеристики закупаемых товаров, работ, услуг (п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»);

б) подача цифровой заявки со стороны поставщика, который основывается на данных цифрового извещения;

в) непосредственное заключение контракта (после выбора победителя заказчик должен сформировать проект контракта в цифровом формате). Структурный подход позволяет в автоматическом режиме отразить в контракте все необходимые данные из ЕРУЗ;

г) контракт отправляется на подписание поставщику, который должен ознакомиться с его содержанием и поставить подпись. Только после этого контракт в ЕИС подписывается заказчиком;

д) направление контракта в цифровой реестр, где они размещаются в течение трех дней. По завершении данной процедуры поставщик вправе на законных основаниях приступать к исполнению своих обязательств.

Учитывая сказанное выше, справедливо отметить, что при заполнении извещения еще на первом этапе представленного выше алгоритма важно не допускать ошибок, поскольку в последующем они будут автоматически отражены в содержании контракта. Компенсация любых ошибок в дальнейшем потребует внесения изменений в цифровой контракт, что бесспорно потребует дополнительного времени и работы. В настоящее

время при заключении структурированного контракта необходимо прикреплять бумажный файл проекта контракта. Поскольку структурированный контракт в ЕИС содержит только часть информации. Она формируется автоматически на основании извещения, итогового протокола и заявки участника. Но помимо этой информации контракт должен содержать сведения, которые предусмотрены статьей 34 Закона № 44-ФЗ, например, об ответственности сторон. Эти сведения заказчики формируют самостоятельно в бумажном файле. Можно дублировать информацию об объекте закупке во вложенный файл, но эти сведения должны быть идентичны в структуре и бумажном файле контракта. В случае расхождения приоритет имеет информация, которая сформирована в ЕИС. Сформировать файл контракта можно двумя способами: Первый – описать в приложенном файле все сведения, которые не описаны в цифровом контракте. Второй – оставить стандартный текст контракта, который будет в том числе дублировать информацию из контракта. Они не должны иметь расхождения. Если появятся разночтения – приоритет будет у цифрового.

При этом следует подчеркнуть, что цифровые контракты обладают множеством достоинств: с их помощью, действительно, можно оптимизировать закупочную деятельность; повысить прозрачность контрактной системы; учесть достижения цифровизации, благодаря которым заказчики и поставщики смогут экономить время и средства при заключении соглашений.

Подводя итоги, следует подчеркнуть необходимость своевременного реагирования на риски, связанные с применением цифровых контрактов:

а) человеческий фактор (при формировании извещений и заключении контрактов не всегда можно избежать ошибок. В этой связи необходимо рассмотреть возможность использования искусственного интеллекта в целях компенсации возможных ошибок и неточностей, поскольку действующий Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» весьма консервативен по своему нормативному содержанию);

б) уровень компетентности специалистов (данная проблема может быть весьма актуальна в удаленных субъектах Федерации, где ощущим кадровый голод в контрактной системе. В этой связи необходимо рассмотреть возможность повышения цифровой квалификации специалистов, работающих с закупками).

Таким образом, цифровой контракт – это закономерный этап развития контрактной системы в настоящее время, что соответствует вызовам времени и свидетельствует о высоком уровне цифрового развития государства. Полагаем, что последовательное устранение выявленных недостатков, минимизация рисков даст возможность повысить эффективность всей контрактной системы Российской Федерации.

Библиографический список

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Российская газета. 2013. № 80.

Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 27. Ст. 5188.

Винницкий А.В., Соловьев М.С. Публичные закупки и государственно-частное партнерство как способы удовлетворения публичных нужд: проблемы конкуренции // Российский юридический журнал. 2021. № 6. С. 140-156.

Голенев В.В. Госзакупки: участие, исполнение, ответственность. М.: Редакция «Российской газеты», 2019. Вып. 23. 160 с.

Цатурян Е.А. Государственный контракт в гражданском праве России: проблемы теории и практики: монография. М.: Статут, 2020. 224 с.

ЕИС Закупки. Реестр контрактов, заключенных заказчиками [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://zakupki.gov.ru/epz/contract> (дата обращения: 27.03.2024).

Цифровой контракт: что должен знать и применять госзаказчик [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://companies.rbc.ru/news/XUQAm9S69U/tsifrovoj-kontrakt-cto-dolzhen-znat-i-primenyat-goszakazchik/> (дата обращения: 29.03.2024).