

УДК 347.6
ББК 67.404

DOI: 10.53315/2949-1193-2024-3-2-51-55

*Горобченко А.В.,
магистрант 2 года обучения
направления 40.04.01 «Юриспруденция»,
ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный
университет им. Б.Б. Городовикова»
Элиста, Россия
Азукаева Б.А.,
к.ю.н., доцент
кафедры гражданского права и процесса
ФГБОУ ВО «Калмыцкий государственный
университет им. Б.Б. Городовикова»,
Элиста, Россия*

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ПРАВОВОГО СТАТУСА РЕЖИМА ИМУЩЕСТВА ПУБЛИЧНО- ПРАВОВЫХ КОМПАНИЙ

Аннотация. Публично-правовые компании занимают самостоятельное место среди действующих в России юридических лиц. Государство, предоставляя им публично-правовые полномочия, одновременно наделяет их имуществом на праве собственности. Возможность формировать собственное имущество и распоряжаться им создает предпосылки для эффективной реализации публично-правовых функций.

Ключевые слова: юридическое лицо, правовой режим, правовой статус публично-правовая компания, унитарная некоммерческая организация, имущество, имущественный взнос.

UDC 347.6
БКК 67.404

DOI: 10.53315/2949-1193-2024-3-2-51-55

Gorobchenko A.V.,
*master's student 2 years of study directions
40.04.01 "Jurisprudence",
of the Kalmyk State University
named after B.B. Gorodovikov
Elista, Russia*
Azukaeva B.A.,
*Candidate of Law,
associate professor of the department of Civil Law and Procedure
of the Kalmyk State University
named after B.B. Gorodovikov,
Elista, Russia*

ON SOME ISSUES OF THE LEGAL STATUS OF THE PROPERTY REGIME OF PUBLIC LAW COMPANIES

Abstract. Public law companies occupy an independent place among legal entities operating in Russia. The state, while granting them public legal powers, simultaneously vests them with property by right of ownership. The ability to form and manage one's own property creates the prerequisites for the effective implementation of public legal functions.

Key words: legal entity, public company, unitary non-profit organization, property, property contribution.

В результате реформирования российского гражданского законодательства о юридических лицах Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 236-ФЗ «О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹ (далее – Закон о ППК) установлен правовой статус публично-правовой компании, под которой понимается унитарная некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией в порядке, установленном законом, наделенная функциями и полномочиями публично-правового характера и осуществляющая свою деятельность в интересах государства и общества.

Специальными нормативно-правовыми актами (федеральными законами и указами Президента РФ) предусматриваются особенности правового статуса создаваемых ими отдельных компаний.

Так, согласно федеральным законам созданы «Фонд развития территорий»,² Единый регулятор азартных игр,³ «Единый заказчик в сфере строительства»,⁴ «Роскадастр»;⁵ указами Президента РФ – «Российский экологический оператор»,⁶ «Военная строительная компания».⁷

Публично-правовая компания, являясь юридическим лицом и субъектом частного права с одной стороны и органом государственной власти с другой, имеет свои особенности в имущественных вопросах.

Они обусловлены наличием у них признаков юридического лица публичного права, а также целями создания этих юридических лиц, преследующие государственные и общественные интересы.

Конструкция юридического лица, урегулированная гражданским законодательством, предполагает наличие обособленного имущества, являющегося одним из основополагающих признаков юридического лица и дающего ему возможность участвовать в гражданском обороте от своего имени. Как указывается в юридической литературе, «юридическое лицо без имущества, закрепленного на любом вещном праве, создает угрозу для гражданского оборота и поэтому не имеет права на существование, поскольку оно должно отвечать по своим обязательствам» [Ивашкина С. Г., 2011: 118].

Имущество публично-правовой компании формируется различными способами, обусловленными прежде всего характером ее целей.

¹Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 236-ФЗ «О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. 14.07.2022 г.) // Собрание законодательства РФ. 2016 г. № 27 (часть I). Ст. 4169.

²Федеральный закон от 29.07.2017 года № 218-ФЗ «О публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. 01.01.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. 2017 г. № 31 (часть I). Ст. 4767.

³Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 493-ФЗ «О публично-правовой компании «Единый регулятор азартных игр» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. 01.01.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. 2021. № 1 (часть I). Ст. 32.

⁴Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 435-ФЗ «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. 05.01.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. 2020. № 52 (часть I). Ст. 8581.

⁵Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 448-ФЗ «О публично-правовой компании «Роскадастр» (с изм. 01.01.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. 2022. № 1 (часть I). Ст. 17.

⁶Указ Президента РФ от 14 января 2019 г. № 8 (с изм. 23.05.2023 г.) «О создании публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» // Собрание законодательства РФ. 2019. № 3. Ст. 234.

⁷Указ Президента РФ от 18 октября 2019 г. № 504 «О создании публично-правовой компании «Военно-строительная компания» // с изм. 20.10.2023 г.) // Собрание законодательства РФ. 2019. № 42 (часть III). Ст. 5894.

В общем виде перечень источников формирования имущества публично-правовой компании приведен в ст. 6 Закона о ППК и включает в себя:

- 1) имущественный взнос Российской Федерации;
- 2) имущество, полученное в порядке правопреемства в результате преобразования юридических лиц в публично-правовую компанию;
- 3) добровольные имущественные взносы;
- 4) доходы, полученные публично-правовой компанией от осуществления своей деятельности;
- 5) иные не запрещенные законодательством РФ поступления.

Перечень источников формирования имущества публично-правовой компании является общим и конкретизируется специальными законами применительно к отдельным создаваемым публично-правовым компаниям, исходя из целей их деятельности и принципов их достижения.

Также указанный перечень открытый, соответственно можно говорить о любых не запрещенных законодательством РФ способах поступления имущества, например, наследование имущества, получение вознаграждения за использование третьими лицами созданных компанией результатов интеллектуальной деятельности, пожертвование и др.

Цели создания государством публично-правовых компаний отражают публичные интересы, тем самым высока заинтересованность государства в формировании имущественной основы публично-правовой компании.

Особого внимания заслуживает процесс создания публично-правовой компании, которая является собственником переданного Российской Федерацией имущественного взноса. Это наиболее значимый из источников имущества публично-правовой компании.

Состав имущественного взноса Российской Федерации определяется Правительством РФ исходя из целей, функций и задач, которые стоят перед публично-правовыми компаниями. Внесение имущественного взноса Российской Федерацией не связано с фактом создания компании и может быть осуществлено как при создании компании, так и в процессе ее последующей деятельности.

Так, при создании «Фонда развития территорий» в 2017 г. его имущество было сформировано в основном за счет имущества преобразуемой некоммерческой организации «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства», а в последующем – за счет обязательных отчислений (взносов) застройщиков.

Имущество публично-правовой компании принадлежит ей на праве собственности. При этом ей не запрещается вступать в гражданско-правовые отношения и разрешается приобретать отдельные вещные права.

Для того чтобы контролировать процесс управления публичным имуществом с помощью публично-правовой компании, специальным Законом о ППК предусматриваются следующие положения, которые должны быть закреплены решением о создании публично-правовой компании.

Так, необходимо утверждение перечня (или видов) имущества публично-правовой компании, на которое не может быть обращено взыскание по ее обязательствам; Счетная палата РФ осуществляет государственный аудит; передача части имущества публично-правовой компании по решению наблюдательного совета публично-правовой компании в собственность Российской Федерации.

Как отмечается в научных изданиях «данные принципы выработаны в результате «работы над ошибками», которые были допущены при формировании нормативного правового регулирования статуса государственной корпорации» [Низов В.А., 2021: 29], поскольку ранее в отношении государственных корпораций возникали некоторые проблемы и решались они посредством вносимых изменений.

Таким образом, публично-правовые компании, как и государственные корпорации, являются собственниками переданного им имущества. Это не лишает их возможности управлять собственностью с помощью отдельных вещных прав (права пользования, распоряжения и т. д.). [Низов В.А., 2021: 30].

Имущественная составляющая публично-правовых компаний носит преимущественно публичный характер, основным источником формирования которой является государственное имущество либо средства, поступающие в силу предписаний закона [Зайцева Ю.А., 2019: 81].

Необходимо отметить, что чем устойчивее материальное состояние юридического лица (в нашем случае публично-правовых компаний), тем эффективнее оно участвует в гражданском обороте и достигает поставленных перед ней целей.

Библиографический список

Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 236-ФЗ «О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. 14.07.2022 г.) // Собрание законодательства РФ. 2016 г. № 27 (часть I). Ст. 4169.

Федеральный закон от 29.07.2017 года № 218-ФЗ «О публично-правовой компании «Фонд развития территорий» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. 01.01.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. 2017 г. № 31 (часть I). Ст. 4767.

Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 493-ФЗ «О публично-правовой компании «Единый регулятор азартных игр» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. 01.01.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. 2021. № 1 (часть I). Ст. 32.

Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 435-ФЗ «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с изм. 05.01.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. 2020. № 52 (часть I). Ст. 8581.

Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 448-ФЗ «О публично-правовой компании «Роскадастр» (с изм. 01.01.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. 2022. № 1 (часть I). Ст. 17.

Указ Президента РФ от 14 января 2019 г. № 8 (с изм. 23.05.2023 г.) «О создании публично-правовой компании по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» // Собрание законодательства РФ. 2019. № 3. Ст. 234.

Указ Президента РФ от 18 октября 2019 г. № 504 «О создании публично-правовой компании «Военно-строительная компания» // с изм. 20.10.2023 г.) // Собрание законодательства РФ. 2019. № 42 (часть III). Ст. 5894.

Зайцева Ю.А. Источники формирования имущества публично-правовой компании // Актуальные проблемы российского права. 2019. № С. 81-89.

Ивашкина С. Г. Гражданско-правовой статус государственной корпорации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. – 201 с.

Низов В.А. Правовые формы управления публичной собственностью с помощью юридических лиц публичного права // Законодательство. 2021. № 11. С. 27-35.