

УДК 347.6  
ББК 67.404

DOI: 10.53315/2949-1193-2024-3-2-24-32

*Ражабов Н.Ш.,  
д.ю.н, профессор  
кафедры экологического права  
Ташкентский государственный  
юридический университет  
Ташкент, Узбекистан*

## РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ СТАНДАРТИЗАЦИИ УЗБЕКИСТАНА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

*Аннотация.* Международное сообщество признает тот факт, что необходимой составляющей устойчивого развития в современном мире является охрана природы как основа благополучия будущих поколений. Данная позиция отражена в стратегических документах ООН, таких как Стратегия экологической нейтральности ООН, которая обязывает все учреждения ООН измерять, сокращать, а также компенсировать любые выбросы парниковых газов или выбросы иных загрязняющих веществ, которых нельзя избежать. При этом ЮНЕП стремится обеспечить благоприятные условия для развития более экологичных подходов к потреблению и образу жизни на планете. Прогресс в данном контексте измеряется числом государственных учреждений и представителей частного сектора, которые на практике используют экономико-правовые меры, способствующие переходу к «зелёным» стандартам потребления. Поэтому вопрос о поддержке экологических стандартов при проведении государственных закупок является одним из важных способов стимулирования спроса и предложения на экологически устойчивую продукцию. И в этом смысле, главным, а также наиболее важным и эффективным природоохранным способом ограничения негативного воздействия на окружающую среду является экологическая стандартизация. Экологическая стандартизация – это специальное научно-исследовательское и нормативно-правовое направление деятельности уполномоченных государственных органов по установлению природоохранных стандартов, а также контролю за их соблюдением. Стандартизация в области охраны окружающей среды имеет свои особенности, и в современных условиях сталкивается с определенными трудностями. В связи с этим, необходима разработка научной методологии стандартизации, учитывающей комплексный подход к проблеме охраны окружающей среды и использования природных ресурсов. Одним из первых и важнейших методологических вопросов в этой области является выбор объектов стандартизации. Правильный выбор объектов дает возможность создать систему государственных стандартов использования природных ресурсов и вести работу в этом направлении в народном хозяйстве на единой методологической основе. В данной статье проанализированы актуальные вопросы дальнейшего совершенствования национальной системы стандартизации в области охраны окружающей среды, пути их решения и проблемы в этой сфере. Особое внимание уделено порядку установления экологических стандартов, а также вопросу экологической стандартизации в деятельности государственных органов. Автором были разработаны соответствующие предложения по совершенствованию системы экологической стандартизации в целом. Изучен зарубежный опыт по данному вопросу, выработаны предложения и рекомендации по его развитию в Республике Узбекистан.

**Ключевые слова:** охрана окружающей природной среды; природный ресурс; экологический стандарт; экологическая стандартизация; экологические нормативы; нормирование природопользования.

UDC 347.6  
BBK 67.404

DOI: 10.53315/2949-1193-2024-3-2-24-32

*Razhabov N.Sh.,  
Doctor of Law, professors  
Department of Environmental Law  
Tashkent State law university  
Tashkent, Uzbekistan*

## DEVELOPMENT OF THE NATIONAL STANDARDIZATION SYSTEM OF UZBEKISTAN IN THE FIELD OF ENVIRONMENTAL PROTECTION

**Abstract.** The international community recognizes that the necessary component of sustainable development in the modern world is the protection of nature as the basis for the well-being of future generations. This position is reflected in UN strategic documents, such as the UN Environmental Neutrality Strategy, which obliges all UN agencies to measure, reduce, and compensate for any greenhouse gas emissions or emissions of other pollutants that cannot be avoided. At the same time, UNEP strives to provide an enabling environment for the development of more environmentally friendly approaches to consumption and lifestyle on the planet. Progress in this context is measured by the number of government agencies and representatives of the private sector who, in practice, use economic and legal measures that facilitate the transition to “green” consumption standards. Therefore, the issue of supporting environmental standards in public procurement is one of the important ways to stimulate supply and demand for environmentally sustainable products. And in this sense, the main, as well as the most important and effective environmental protection way to limit the negative impact on the environment is environmental standardization. Environmental standardization is a special research and regulatory area of activity of authorized state bodies for the establishment of environmental standards, as well as monitoring their compliance. Standardization in the field of environmental protection has its own characteristics, and in modern conditions it is becoming difficult. In this regard, it is necessary to develop a scientific methodology of standardization that takes into account an integrated approach to the problem of environmental protection and the use of natural resources. One of the first and most important methodological issues in this area is the choice of standardization objects. The right choice of objects makes it possible to create a system of state standards for the use of natural resources and to work in this direction in the national economy on a unified methodological basis. This article analyzes topical issues of further improvement of the national standardization system in the field of environmental protection, ways to solve them and problems in this area. Special attention is paid to the procedure for setting environmental standards, as well as the issue of environmental standardization in the activities of government agencies. The author has developed appropriate proposals for improving the environmental standardization system as a whole. Foreign experience on this issue has been studied, proposals and recommendations for its development in the Republic of Uzbekistan have been developed.

**Keywords:** environmental protection; natural resource; environmental standard; environmental standardization; environmental standards; rationing of environmental management.

Введение. В современном мире для каждого государства в его деятельности по обеспечению национальной безопасности важным является соотношение сфер обеспечения разных видов безопасности – продовольственной, экологической, энергетической, экономической и других, и это соотношение не является статичным. При этом вторым приоритетом обеспечения продовольственной безопасности каждой страны является ее обеспечение экологически чистой продукцией, работами и (или) услугами. И этот важный вопрос разрешается в настоящее время с помощью научно разработанных критериев предельно-критических объемов и качества продовольственных продуктов и технологий.

Примечательно, что за последние два года двадцать стран с помощью ЮНЕП произвели государственные закупки, используя экологические стандарты. Шесть из этих стран разрабатывают или уже реализовывают планы действий, тесно взаимодействуя с «Десятилетней стратегией действий по переходу к использованию рациональных моделей потребления и производства» (10YFP), под управлением которой действуют программы по информированию потребителей, внедрению экологичного образа жизни и образования, экологизации государственных закупок, экологизации зданий и строительства, введению системы экологичного питания и устойчивого туризма<sup>1</sup>.

В Узбекистане в последнее время активно идет процесс гармонизации национального природоохранного законодательства с нормами международного права, что связано с реализацией реформы технического регулирования в рамках концепции устойчивого развития. Важный вопрос отведен механизмам стандартизации, которые предлагают субъектам бизнеса приемлемые подходы для охраны и защиты окружающей природной среды и реагирования на изменяющиеся экологические условия в согласовании с социально-экономическими потребностями. По этому поводу справедливо отмечает Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев "... необходима коренная перестройка всей системы стандартизации, чтобы отечественная продукция отвечала современным международным стандартам<sup>2</sup>.

При этом возникает вопрос о том, что такое стандарт на самом деле? Отвечая на этот вопрос можно отметить, что "стандарт" происходит от английского слово standard и означает "образец", "норма", "эталон" [Буриев и Ризаев, 1999: 5-6]. Поэтому стандарт означает, что продукция является качественной и соответствует определенному образцу, эталону или норме. Кроме того, стандарт является нормативным документом, содержащим технические требования к продуктам и работам (услугам), разработанным по соглашению большинства заинтересованных сторон и направленным на оптимальное регулирование определенных областей, при условии соблюдения универсальных правил, утвержденных уполномоченным государственным органом (Метрология, стандартизация и сертификация, 2001).

Также можно отметить, что существуют различные подходы к интерпретации понятия стандарта, некоторые из которых означают, что стандарт считается нормативно-техническим документом, который устанавливает нормы, правила и требования к объекту стандартизации и утверждается уполномоченным государственным органом, осуществляющим стандартизацию. Более того, стандарт должен разрабатываться на основе современных научно-технических достижений и включать наиболее оптимальные требования для общества в целом. Стандарты также могут устанавливаться по отношению к материальным объектам (масса, материал, субстанция и т.д.), в том числе по отношению к организационно-методологическим и универсальным техническим отношениям.

<sup>1</sup>Программа ООН по окружающей среде / Публикация: Ежегодный доклад ЮНЕП за 2015 год. ISBN: 978-92-807-3442-3. Номер задания: DCP/1938/NA

<sup>2</sup>Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя. Ташкент: «Узбекистан», 2017. 104 с.

В онтологическом смысле стандарты основываются на обобщенных результатах науки, техники и практического опыта и направлены на достижение оптимальной пользы для общества [Василькова, 2019]. В этимологическом смысле термин «стандарт» означает образец, которому должны удовлетворять вещи, предметы, явления по размеру, форме, качеству, а также документ, содержащий в себе соответствующие сведения [Ожегов, 1991]. Таким образом, стандарт рассматривается как шаблон и модель, понимается как основа для сверки с ним других объектов или свойств.

Следует отметить, что посредством стандартизации устанавливается техническое регулирование деятельности соответствующей отрасли. Стандарт и качество незаменимы друг для друга. При этом стандарт становится правовой нормой – обязательным требованием, охватывающим достижения передового производственного опыта, науки и техники, регулируя общественные отношения, возникающие в области производства.

Являясь одним из основных элементов технического регулирования, стандартизация («деятельность по установлению правил и характеристик в целях их добровольного многократного использования, направленная на достижение упорядоченности в сферах производства и обращения продукции, и повышение конкурентоспособности продукции, работ и услуг») может обеспечить достойный вклад в экономическое развитие страны. Однако в условиях продолжающегося реформирования нашей экономики, роль и принципы стандартизации должны быть, с одной стороны, адекватны происходящим в стране переменам, а с другой – соответствовать мировой практике [Проселков, 2005: 58-60].

Стандартизация в сфере охраны окружающей среды – одно из активно развиваемых направлений нормативного правового регулирования. Мировое сообщество проводит сегодня большую работу по защите окружающей среды. Например, только в ЕС принято более 90 директив в области экологии. Они касаются генеральной политики ЕС по охране окружающей среды, улучшению качества воды, качества воздуха, регулированию промышленных рисков и биотехнологий, отходов, шумов [Окрепилов, 2015: 3-10].

Наряду с этим, говоря о преимуществах развития стандартизации в области охране окружающей среды, можно сослаться на мнение президента и председателя правления компании АВВ Перси Барневика, который в 1995 г. заявил на экологической конференции в г. Ставангере (Норвегия): «...если взглянуть на вещи реально, можно обнаружить, что среди компаний существует устойчивая положительная корреляция между высокой экологической эффективностью компании и ее прибыльностью, и общим благополучием. Это не противоречие, это корреляция» [Масленникова, Кузнецов, Пшенин, 2005]. При этом, цель стандартизации разделяется на общую и конкретную, причем среди общих целей важное значение имеет безопасность продукции, работ, услуг по отношению к жизни и здоровью граждан, природной среде и имуществу [Крылова, 2000: 22].

Существуют и другие подходы к понятию стандартизации. При этом, «стандартизация – фундаментальная область человеческих знаний, включающая достижения всех наук (теоретических и прикладных, естественных и социальных, прежде всего математики, физики, химии, а также ряда смежных научных дисциплин в областях конструирования машин и приборов, технологии, материаловедения, экономики и организации производства, охраны труда, экологии), направленная на создание комплексных документов по стандартизации, в которых каждое техническое решение является результатом тщательного изучения и отбора всего наилучшего, оптимального, всесторонне взвешенного и согласованного большинством участников разработки» [Бунин, Плущевский, 2019].

Кроме того, как отмечает исследователь И.М. Лифиц, нельзя не согласиться с мнением, что ни одна наука не может развиваться без элементов стандартизации, любая деятельность настолько упорядочена и, соответственно, эффективна, насколько она стандартизирована [Лифиц, 2005]. Также, согласно мнению А.П. Баталова, стандартизация –

нормативный метод обеспечения качества продукции, это процесс установления и применения правил с целью упорядочения в данной области на пользу и при участии всех заинтересованных сторон, в частности, для достижения всеобщей максимальной экономии с соблюдением функциональных условий и требований безопасности (Метрология, стандартизация, сертификация, 2003).

В этом смысле стандартизацией называется деятельность уполномоченных государственных органов по установлению стандартов, а также контролю за их соблюдением. Стоит отметить, что, с одной стороны, стандартизация признается инженерной деятельностью, а с другой стороны, мы понимаем ее как деятельность в сфере правотворчества и правоприменения. Более того, «стандартизация» – это целенаправленно организованная научно-техническая деятельность по отбору, анализу, синтезу знаний, информации, образцов с получением согласованных, документированных и практически воспроизводимых результатов (решений, требований, эталонов, методов, методик и др.) в различных сферах общественной жизни, в том числе в сфере охраны окружающей среды.

Исходя из этого, в этом контексте можно классифицировать стандарты следующим образом: стандарт считается нормативно-техническим документом, имеющим юридическое значение или правовой характер, утверждаемым специально уполномоченным органом государственного управления, определяющим наиболее подходящие правила, условия и требования к его объекту.

В связи с этим важно отличать добровольные стандарты и стандарты, которые имеют общеобязательный характер (универсальное значение). При этом стандарт считается техническим показателем, имеющим юридическое значение, причем в определенной области. Поэтому порядок установления экологических стандартов и основные требования к стандартам должны быть реализованы в специальном юридическом документе.

Если обратить внимание на понятие экологического стандарта, то мы обнаружим, что это нормативно-технический документ, устанавливающий комплексные меры, требования, правила и стандарты по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов. В то же время экологические стандарты связаны с проблемами охраны природы и улучшения использования природных ресурсов, охраны и рационального использования земель, недр, почвы и воды, охраны атмосферы, охраны растительного и животного мира.

Кроме того, под экологической стандартизацией понимается деятельность, включающая установление экологических правил и требований, применяемых добровольным и комплексным образом в целях повышения конкурентоспособности продукции, услуг и работ. На наш взгляд, экологические стандарты по своей функциональной роли делятся на три основные группы: во-первых, стандарты, связанные с охраной окружающей среды; во-вторых – стандарт охраны каждого вида природных объектов; в-третьих – стандарты экологической безопасности продукции и работ (услуг) для жизни и здоровья человека.

На сегодняшний день стандарты в области экологии выходят на одно из первых мест и все чаще рассматриваются как средство регулирования отношений в сфере охраны окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов. Такая тенденция связана с увеличением промышленного воздействия на окружающую природную среду и осознанием невозобновляемости полезных ископаемых.

Стоит отметить, что стандартизация в области охраны природы имеет определенные трудности и, как следствие, требует специальной научной методологии по стандартизации, учитывающей комплексный подход к проблеме использования природных ресурсов. Одним из первых и важнейших методологических вопросов в этой области является

выбор объектов стандартизации. Правильный выбор объектов дает возможность создать систему государственных стандартов использования природных ресурсов и вести работу в этом направлении в народном хозяйстве на единой методологической основе.

Еще одним важным вопросом является то, что система экологической стандартизации состоит из трех основных направлений. Например, стандарты первого направления включают порядок и условия определения экологических нормативов, допускающих вредное воздействие на природу [Ражабов, 2023: 27-38]. Второе направление определяет требования к организации охраны окружающей природной среды. Стандарты третьего направления определяют единые требования и концепции, связанные с охраной окружающей природной среды.

При этом для решения соответствующих экологических проблем предполагается разработка и внедрение оптимальных ресурсосберегающих и безотходных технологий во всех отраслях народного хозяйства. Такие новые технологии должны отвечать требованиям природоохранного законодательства страны. Далее, следует усиленно развивать систему нормирования в области охраны окружающей природной среды, устанавливать единые требования по поводу экологического нормирования ко всем хозяйствующим субъектам, воздействующим на экосистему, исходя из территориальных, климатических и иных природных особенностей [Ражабов, 2020: 179-183].

Следует отметить, что экологические стандарты в первую очередь конкретизируют технические регламенты, они также имеют признаки нормативно-правового акта. Но в то же время они отличаются от законов и нормативно-правовых актов следующим. Во-первых, государственные экологические стандарты играют вспомогательную роль по отношению к законодательству. Во-вторых, экологические стандарты не регулируют общественные отношения, они лишь определяют, что природная среда, ее объекты или продукция должны соответствовать определенным показателям качества. В-третьих, стандартизация должна распространяться на типовые объекты, которые должны иметь одинаковые характеристики. В-четвертых, вся природная среда или ее отдельные объекты не могут быть стандартизированы, но стандартизировать можно их некоторые свойства и функции.

Кроме того, целесообразно периодически обновлять устаревшие показатели в стандартах с учетом последних достижений науки и техники, отечественного и зарубежного опыта. Прежде всего, стандарты должны определять лишь требования, необходимые для определения характеристик продукции и показателей качества ее использования.

Необходимо выделить следующие структурные элементы экологической стандартизации: общие правила; термины, понятия, классификации, показатели качества природной среды, параметры сбросов загрязняющих веществ, показатели интенсивности использования природных ресурсов; правила охраны природы и рационального использования природных ресурсов, методы определения параметров состояния природных объектов и интенсивности воздействия хозяйственной деятельности; требования к мониторингу и измерению состояния окружающей среды; требования к оборудованию, конструкциям и устройствам, защищающим окружающую среду от загрязнения.

Стандарты должны включать требования к безопасности жизни и здоровью человека, генетическому фонду и имуществу. При этом целесообразно обеспечить безвредный уровень, т.е. предельно допустимый уровень радиационной безопасности, количество утилизации и выбросов вредных йодистых токсичных химических загрязнителей на допустимом уровне, вредных биологических организмов, влияние различных микробов и бактерий, иных токсичных воздействий, которые не должны вести к ухудшению здоровья человека [Швандар и др., 2000: 58-59].

Проведение эколого-правовых исследований представляется очень важным направлением для юридической науки, поскольку обогащает ее новыми идеями, которые могут быть использованы для совершенствования национального законодательства страны.

В рамках нашего исследования было определено, что сегодня в результате развития правового регулирования стандартизации, она помогает обеспечить переход от приоритетного отражения в стандартах интересов государства к обеспечению в них комплексного баланса интересов – органов государственного управления, хозяйствующих субъектов, общественных организаций и потребителей. Поэтому необходимость создания условий для продвижения отечественной продукции на зарубежные рынки, обеспечения соответствия уровня промышленного развития мировому научно-техническому прогрессу в условиях сокращения сферы государственного регулирования экономики и расширения самостоятельности субъектов хозяйствования, обуславливает развитие и совершенствование национальной системы стандартизации.

Поэтому при утверждении стандартов необходимо учитывать ряд требований в целях обеспечения защиты природной среды в целом, а также отдельных экологических систем (водных объектов, атмосферного воздуха, среды обитания животного и растительного мира), что позволит экологизировать процессы производства продукции, работ и услуг, в том числе:

Во-первых, обеспечить уровень физической безопасности природных экологических систем при производстве, обороте, потреблении или утилизации продукции, услуг, производственных процессов и физических воздействий (вибрация, электромагнитное, радиационное воздействие), химических воздействий (вредных химических, токсичных веществ при их захоронении или выбросе, иных загрязняющих компонентов, входящих в их состав) для предотвращения их негативного воздействия на природу и здоровье человека;

Во-вторых – обеспечить биологическую безопасность природных экологических систем, в том числе от негативных биологических воздействий (биологических организмов, в том числе микробов, бактерий, вирусов) в ходе производства, обращения, потребления или утилизации отходов с целью обеспечения не превышения ими допустимого уровня негативного воздействия;

В-третьих, необходимо обеспечение единства экологических (биологических) законов и правовых документов, регулирующих отношения по охране окружающей среды, в целях обеспечения рационального использования природных ресурсов.

В этом контексте еще одним важным вопросом является целесообразность включения в Закон Республики Узбекистан «Об охране природы» отдельной нормы, раскрывающей сущность экологической стандартизации и законодательно регулирующей общественные отношения в этой сфере (отдельной статьи об экологических стандартах и экологической стандартизации).

В случае такого дополнения, данный закон, являющийся основным экологическим законом страны, сможет более полно регулировать сферу общественных отношений в сфере взаимодействия природы и общества. Включение таких статей в указанный закон сможет помочь решить ряд вопросов и проблем, связанных с развитием экологической стандартизации в будущем. Это приведет к устранению противоречивых норм нашего законодательства.

#### *Библиографический список*

Rajabov N.S. Some issues of environmental regulation of the seizure of minerals in the Republic of Uzbekistan / International bulletin of applied science and technology. 2023. Vol. 3. pp. 502-508.

Rajabov N.S. The Role of Social Partnership in Setting Standards for the Protection of the Natural Environment (Legal Aspect) // International Journal of Development and Public Policy. 2023. Volume 3. Issue: 2. P. 16-25.

Бунин Г.П., Плущевский М.Б. И вновь о развитии теории и роли стандартизации // Компетентность. 2019. №4.

Буриев Х.Т., Ризаев Р. Основы стандартизации, метрологии и сертификации сельскохозяйственной продукции. Т.; «Мехнат», 1999.

Василькова Е.А. Стандарт и стандартизация: общие понятия // Вестник ТИУиЭ. 2019. № 1 (29).

Крылова Г.Д. Основы стандартизации, сертификации, метрологии. Учебник для ВУЗов. М.: Юнити-Дана, 2000.

Лифиц И.М. Стандартизация, метрология и сертификация: учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт-Издат, 2005.

Масленникова И.С., Кузнецов Л.М., Пшенин В.Н. Экологический менеджмент. Учебное пособие. СПб: СПбГИЭУ, 2005.

Метрология, стандартизация и сертификация / Исмагуллаев П.Р., Максудов А.Н. и др. Т.: «Ўзбекистон», 2001.

Мирзиев Ш. Критический анализ, жесткая дисциплина и персональная ответственность должны стать повседневной нормой в деятельности каждого руководителя. Ташкент: «Ўзбекистан», 2017. 104 с.

Ожегов С.И. Словарь русского языка / под ред. Н.Ю. Шведовой. 23-е изд., испр. М.: Русский язык, 1991. С.760.

Окрепиллов В.В. Роль стандартизации в устойчивом развитии сообществ // Проблемы прогнозирования. 2015. №. 1. С. 3-10.

Программа ООН по окружающей среде / Публикация: Ежегодный доклад ЮНЕП за 2015 год. ISBN: 978-92-807-3442-3. Номер задания: DCP/1938/NA

Проселков В.Г. Развитие национальной системы стандартизации России // Пищевая промышленность. 2005. № 10. С. 58-60.

Ражабов Н. Конституционно-правовая основа обеспечения права на экологически чистую продукцию // Review of law sciences. 2020. Т. 3. № Спецвыпуск. С. 179-183.

Ражабов Н.Ш. Некоторые вопросы правового регулирования добровольной экологической сертификации Республики Узбекистан // Ижтимоий-гуманитар фанларнинг долзарб муаммолари / Актуальные проблемы социально-гуманитарных наук / Actual Problems of Humanities and Social Sciences. 2024. Vol. 4(2).

Ражабов Н.Ш. Перспективы развития законодательства об экологическом нормировании республики Узбекистан // Феномен права и законодательство: стратегии и методы познания. 2023;2(4):27-38. <https://doi.org/10.53315/2949-1193-2023-2-4-27-38>

Ражабов Н.Ш. Роль социального партнерства в установлении нормативов в сфере охраны окружающей природной среды (правовой аспект) // Central Asian Journal of Theoretical and Applied Science. 2021. Т. 2. №. 8. С. 45-55.

Ўзбекча-русча-инглизча экологик изохли лутат / Б.Алихонов, С.Самойлов, Р.Ибрагимов. Т.; «Chinor ENK», 2004.

Швандар В.А. Панов В.П., Купряков Е.М. и др. Стандартизация и управление качеством продукции. Учебник для ВУЗов. М.: Юнити-Дана, 2000.