

*Бесчастнова О.В.,  
заведующий кафедрой уголовного права и  
правоохранительной деятельности  
ФГБОУ ВО «Астраханский государственный  
университет имени В.Н. Татищева»,  
кандидат юридических наук, доцент,  
г. Астрахань, Россия*

## ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ БЕЗРАБОТИЦЕ В РФ

**Аннотация.** В статье исследуются современные вызовы на рынке труда и перспективные направления борьбы с безработицей. Проблемы социальной защиты безработных в РФ носят системный характер: нежизнеспособный размер пособий, отсутствие страховых механизмов, правовая фрагментарность. Судебная практика демонстрирует конфликт между формальным применением норм и конституционными правами граждан (на жизнь, защиту от безработицы). Подчеркивается, что сфера правовой защиты безработных является сложной системой, регулирующей занятость, которые предлагается решить с помощью сформулированных рекомендаций.

**Ключевые слова:** безработица, активные программы, политика занятости, эффективность, трудоустройство, переобучение, пособие, безработный, компенсация.

**Beschastnova O.V.**

*Head of the Department of Criminal Law and Law Enforcement,*

*Astrakhan Tatischchev State University*

*Candidate of Law, Associate Professor,*

*Astrakhan, Russia*

## **LEGAL ISSUES AND PROSPECTS OF COUNTERING UNEMPLOYMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION**

**Abstract.** The article examines current challenges in the labor market and promising areas for combating unemployment. The problems of social protection for the unemployed in the Russian Federation are systemic: the unsustainable size of benefits, the lack of insurance mechanisms, and the legal fragmentation. Judicial practice demonstrates a conflict between the formal application of norms and the constitutional rights of citizens (to life and protection from unemployment). It is emphasized that the legal protection of the unemployed is a complex system that regulates employment, and the article proposes recommendations for addressing these issues.

**Key words:** unemployment, active programs, employment policy, efficiency, employment, retraining, allowance, unemployed, compensation.

Проблема безработицы приобретает глобальный характер, что требует разработки взвешенных и эффективных мер противодействия. Социальная поддержка безработных остается критически важным направлением государственной политики, что обусловлено комплексом экономических, демографических и социальных факторов. Современная государственная политика Российской Федерации демонстрирует устойчивую тенденцию к развитию социальной сферы. В условиях динамично изменяющейся экономической конъюнктуры и процессов модернизации рынка труда правовое регулирование института социальной защиты граждан приобретает особую значимость.

Несмотря на рекордно низкий уровень безработицы (2,4% в 2025 г.), актуальность данной темы не вызывает сомнений. Проблемы социальной поддержки безработных на современном этапе носят системный характер: недостаточное финансирование усугубляется институциональной ригидностью, демографическим давлением и технологическим разрывом. Решение требует не корректировок, а пересмотра философии поддержки – с акцентом на опережающее обучение, гибкие формы занятости и дифференциацию по группам риска. Без этого даже рекордно низкая безработица останется статистическим фасадом, скрывающим рост социальной уязвимости.

Решение проблемы безработицы требует незамедлительных мер и системного подхода. Это предполагает разработку социальных гарантий на федеральном и региональном уровнях, проведение глубокого научного анализа механизмов незанятости, формирование практических рекомендаций для эффективной социально-экономической политики.

На практике обнаруживается, что ряд аспектов Федерального закона «О занятости населения в РФ» имеет недостатки, требующие корректировок. Одним из предложений является дополнение определения термина «безработный гражданин», которое представлено в статье 3 данного закона. Следует добавить критерий, связанный с отсутствием возможностей трудуустройства, соответствующих квалификационным стандартам гражданина. Часто бывает так, что лицо, ищущее работу, сталкивается с предложениями, не соответствующими его профессиональной квалификации, что препятствует его трудуустройству либо признанию безработным.

В контексте законодательства о занятости существует заметное противоречие. В нем детализированы различные аспекты прекращения выплаты пособия по безработице, однако отсутствует само определение этого термина. Это создает правовой вакuum, который может препятствовать эффективному применению закона. Существует необходимость дополнить федеральный закон конкретной статьей, которая бы четко формулировала понятие «пособие по безработице», что бы способствовало устранению недоразумений.

На основе вышеизложенного можно сделать вывод, что ключевой проблемой российского законодательства в сфере социальной безопасности для безработных является его недостаточная адаптация к международным требованиям. Актуализировать правовые нормы до уровня мировых стандартов жизненно важно для смягчения социально-экономических последствий утраты работы. Это требует активных действий со стороны политиков, благоприятной экономической обстановки и внимания всех граждан, заинтересованных в укреплении систем защиты (Демильханова, 2024: 82).

Уровень безработицы напрямую влияет на доходы населения, что приводит к снижению покупательной способности граждан. Это, в свою очередь, негативно сказывается на доходах компаний, ориентированных на внутренний спрос.

Дополнительным негативным последствием относительно высокого уровня безработицы в России является снижение заработных плат на конкурентных вакансиях. Основная причина этого явления – дисбаланс на рынке труда Предложение рабочей силы значительно превышает спрос на нее. Многие соискатели вынуждены соглашаться на заниженные зарплаты, лишь бы получить работу (Феллер, 2024: 63).

Хотя такая ситуация временно сокращает расходы компаний на оплату труда, она не решает системных проблем занятости и лишь усугубляет экономическое неравенство.

Анализ трудовых прав граждан осуществляется через два ключевых аспекта: деятельность государственных органов по предоставлению услуг в сфере занятости и законодательно закреплённые права граждан на социальные и правовые гарантии.

Государственные гарантии предполагают создание достаточного количества рабочих мест для покрытия потребностей трудоспособного населения, сокращение продолжительной безработицы, а также предоставление вакансий, соответствующих квалификации и опыту соискателей. Социальные гарантии и компенсации выступают важным механизмом, который обеспечивает реализацию права на труд для безработных, а также служит инструментом социальной поддержки. Правовая коллизия заключается в следующем: ни Конституция РФ (ст. 37), ни Закон «О занятости населения», ни иные нормативные акты не содержат обязательств государства по трудоустройству всех граждан, ищущих работу.

Пособие по безработице продолжает оставаться основным видом поддержки для утрачивающих работу, что свидетельствует о существующей проблеме её действенности. В противоположность этому, программам профессионального образования, переквалификации и повышения компетенции отводится ключевая роль, поскольку они способствуют восстановлению уверенности индивида на трудовом поприще, решая главные проблемы, вызванные временной или постоянной невостребованностью способностей.

Современная государственная политика в сфере содействия занятости населения демонстрирует ряд системных недостатков, связанных с особенностями нормативного регулирования, организацией работы служб занятости, объемом социальных гарантий, предусмотренных законодательством. Ключевая проблема существующей системы заключается в привязке процедуры признания безработным исключительно к месту постоянной регистрации гражданина. Актуальные сложности состоят в обязательном требовании о регистрации по месту фактического проживания, что вызывает многочисленные правовые коллизии. В условиях роста внутренней миграции значительная часть граждан работает вдали от места прописки, и возникает правовая невозможность получения статуса безработного в регионах фактического проживания. Основные последствия этого положения влекут нарушение конституционного права на защиту от безработицы и ограничение доступа к социальным гарантиям для мобильных категорий населения.

Нельзя игнорировать и институциональные барьеры, такие как недостаточная вовлеченность работодателей в поддержание занятости, что особенно заметно на фоне того, что нынешняя структура рынка труда нуждается в усилении роли государства в обеспечении прав граждан на трудоустройство и защиту их от потери работы.

Исходя из вышеизложенного, считаем необходимым предложить ряд рекомендаций по оптимизации современной системы содействия занятости населения в Российской Федерации. В частности, рекомендации в предложененной области включают такие меры:

- развитие цифровых компетенций и переобучение, которые предусматривают внедрение программ переподготовки для безработных по востребованным цифровым профессиям. Так, Национальный проект «Кадры» (2025–2027 гг.) направлен на прогнозирование потребностей рынка труда и обучение специалистов для высокотехнологичных отраслей;

- поддержка малого и среднего бизнеса, которая должно выражаться в субсидирование ставок по кредитам для предпринимателей, создающих рабочие места (Гильтман, 2024: 118);

- создание рабочих мест в моногородах. Инвестиции в обрабатывающую промышленность и соцсферу регионов с высокой безработицей (например, Дальний Восток);

- программы переселения, которые предусматривают компенсации затрат на переезд для трудоустройства в дефицитных отраслях (медицина, образование);
- страхование безработицы. Внедрение модели, аналогичной американской, где пособия зависят от стажа и зарплаты (вместо фиксированных выплат);
- поощрение удаленной работы, фриланса и платформенной экономики с правовым регулированием;
- расширение программ для уязвимых групп (инвалиды, предпенсионеры) через квотирование рабочих мест;
- присоединение к Конвенции № 168 для установления пособия не ниже прожиточного минимума и расширения категорий получателей (включая самозанятых);
- применение искусственного интеллекта в трудоустройстве; Внедрение AI-платформ для анализа вакансий и подбора персонала.

Таким образом, проблемы социальной защиты безработных в РФ носят системный характер, которые предлагается решать с помощью сформулированных рекомендаций.

#### *Литература*

Багдасарян, А.Э. Социальная защита безработных: обеспечение достойного уровня жизни и поддержка на рынке труда / А. Э. Багдасарян, И. Ю. Коршунов // Вестник науки. 2025. Т. 1, № 6(87). С. 375-381.

Булгаков, С.Д. Правовой статус безработного / С. Д. Булгаков // Вестник молодого ученого Кузбасского института: сборник научных статей. Новоокузнецк: Кузбасский институт Федеральной службы исполнения наказаний, 2024. С. 312-315.

Гильтман, М.А. Факторы, влияющие на вероятность трудоустройства официально зарегистрированных безработных / М. А. Гильтман, А. Ю. Мерзлякова, Р. Ф. Мурзагулова // Вопросы экономики. 2024. № 7. С. 112-135.

Демильханова, Б.А. Сравнительный анализ уровня безработицы и состава безработных по критериям / Б. А. Демильханова, М. А. Татиев // Тенденции развития науки и образования. 2024. № 109-5. С. 80-84.

Феллер, А. А. Правовое регулирование признания гражданина безработным / А. А. Феллер // Вестник магистратуры. 2024. № 5-4(152). С. 63-64.